

棉花良种补贴项目实施进展

农业部种植业管理司

为增加棉农收入,增强棉花综合生产能力和国际竞争能力,保障我国棉花产业安全,参照粮食作物的良种补贴办法,中央财政从2007年启动实施了棉花良种补贴项目。目前,项目实施进展顺利,成效初步显现。

一、项目基本内容

(一)指导思想与任务目标。指导思想:在棉花优势区域内,选择项目区,确定优良品种,对选用项目招标确定棉花良种的农户实行补贴,促进棉花优良品种的推广,扩大良种的种植规模,优化品种结构,强化良种良法配套,提高单产水平,改善纤维品质,全面提升我国棉花生产水平和原棉质量。任务目标:项目区棉田全部实现良种化,初步解决品种“多、乱、杂”的问题,带动全国棉花良种覆盖率进一步提高,棉花单产比实施前三年平均增5%;解决一家一户分散种植规模小的问题,实现优良品种集中连片种植;改善优化品种结构和品质结构,原棉一致性显著提高;努力推进项目区产销衔接,实现棉农增收、棉业增效和棉花竞争力增强。

(二)补贴规模。2007年中央财政安排5亿元资金,对冀、鲁、豫、苏、皖、鄂、湘、新等8个省区和新疆生产建设兵团的3333.3万亩(222.22万 hm^2)棉花生产进行补贴,每公顷补贴225元。其中,河北380万亩(25.33万 hm^2)、5700万元,山东630万亩(42万 hm^2)、9450万元,河南593.3万亩(39.55万 hm^2)、8900万元,江苏190万亩(12.67万 hm^2)、2850万元,安徽200万亩(13.33万 hm^2)、3000万元,湖北省200万亩(13.33万 hm^2)、3000万元,湖南80万亩(5.33万 hm^2)、1200万元,新疆地方630万亩(42万 hm^2)、9450万元,新疆兵团430万亩(28.67万 hm^2)、6450万元。

(三)实施要求。一是按照区位优势 and 规模优势原则确定良种补贴示范县。从农业部《棉花优势区域发展规划》中的重点植棉县中,根据近三年平均植棉面积,选择10万亩(6666 hm^2)以上(新疆兵团5万亩(3333 hm^2)以上)、生产条件好、产业集中度高、规模优势明显、辐射带动力强的棉花生产大县(市、区、团、农场)作为项目重点补贴对象。二是科学确定补贴品种。根据项目区生态生产特点,充

分尊重农民意愿,按照“自下而上、自上而下”要求,坚持“公开、公正、公平”的原则,通过省级招标方式,每个项目县确定5~8个补贴品种。三是整体推进实施。补贴品种以县(市、区、团、农场)为单位建制实施,每个补贴品种要以村为单位集中连片种植。四是尊重农民意愿。通过良种直接补贴等经济手段引导农民采用优良品种,不搞强迫种植和强行推广。五是良种良法配套。种子公司、农技推广等部门要采取有效措施,为补贴品种提供技术指导与服务,充分挖掘品种增产提质潜力。六是促进产业化经营。通过项目实施,引导企业建立优质棉基地,促进订单农业发展,扩大产业化经营规模。

二、实施进展

为争取农时,充分发挥项目带动作用,农业部和财政部早研究、早部署、早落实,有效保证了项目的顺利实施。一是下达项目申报任务。2月15日农业部和财政部联合下发了《关于申报2007年棉花良种补贴项目实施方案及补贴资金的通知》(农办财[2007]24号)。二是组织编制项目实施方案。2月17-25日,各项目省、区根据通知要求,广泛宣传棉花良种补贴政策,及时部署项目补贴任务,认真研究补贴落实办法,确定了补贴项目县(市、区、团、农场)和补贴目标品种,制定了项目实施方案,并以省为单位、以省农业厅和财政厅两部门联合行文上报农业部。三是汇总各省补贴方案。2月26日农业部根据各项目省上报方案,将补贴县(市、区、团、农场)、补贴面积和补贴资金进行汇总,送财政部审批。四是预拨补贴资金。3月8日财政部根据农业部汇总情况,印发了《关于预拨棉花良种补贴资金的通知》(财农[2007]26号、27号),批复并全额预拨了各省申请补贴资金。五是公开招投标补贴品种。3月12日以来,各项目省、区根据政府采购管理办法和项目实施要求,通过竞争性谈判和单一来源采购等方式对补贴品种和供种企业进行公开招标。截至4月16日,冀、鲁、豫、苏、皖、鄂、湘七省已完成补贴品种的招投标,新疆地方和新疆生产建设兵团已发布招标公告。目前,苏、皖、鄂、湘四省供种基本结束,冀、鲁、豫三省供种率在90%以上。

三、取得的初步成效

一是促进了《棉花优势区域发展规划》实施。

项目实施要求从《棉花优势区域发展规划》中选择棉花生产大县(市、区、团、农场)作为补贴对象,有效推进了《棉花优势区域发展规划》实施,进一步优化了棉花生产区域布局。二是调动了主产区农民植棉积极性,稳定了棉花种植面积。据我部初步调查,2007年棉花主产区农民植棉意向与去年基本持平,略有增加,增幅在1%左右。农民植棉意向的增加很大程度上得益于良种补贴政策的及时出台和补贴资金的预拨。如江苏省2006年12月调度植棉意向结果显示全省面积比2006年减少5%,2007年3月再次调查结果显示种植意向变为增4.95%。三是提高了良种覆盖率,有效遏制了品种“多、乱、杂”现象发生。根据当地自然生态条件和近几年品种推广应用情况,结合项目实施要求,按照“自下而上、自上而下”的原则,首先,每个项目县推介5~8个补贴品种;然后,省级农业主管部门组织有关专家成立专家组,再从推荐品种中确定招标品种,通过公开招标,最终确定了补贴品种。其中山东15个、河北25个、河南31个、安徽19个、江苏18

个、湖北8个、湖南11个。项目的实施大大减少了主产区棉花品种数量,提高了主推品种覆盖率,扩大了单一品种集中种植规模,初步解决了品种“多、乱、杂”的问题。四是降低了棉花种子价格,减少了农民购种投入。通过公开招标和制定补贴品种最高限价,大大降低了补贴品种的销售价格,减少了农民购种投入。从冀、鲁、豫、苏、皖、鄂、湘七省的招标情况看,常规种中标价格一般为10~20元·kg⁻¹,杂交种为60~130元·kg⁻¹,分别比同期市场价低8~10元·kg⁻¹、10~50元·kg⁻¹。如降价幅度较大的湖北省中标价格为每听40~45元(1听=0.35kg),比市场价低15~20元;受此影响,非项目区每听种子价格下调了5~10元。按2007年湖北种植40万hm²棉花计算,仅种子价格下降就可使200万亩(13.33万hm²)项目区农民减少购种投入3000万~4000万元,400万亩(26.67万hm²)非项目区农民减少购种投入2000万~4000万元,加上3000万元的中央财政补贴,共计减少农民购种投入0.8亿~1.1亿元。●